

Postulaty deregulacji i nowe kompetencje Regulatora rynku energii

Sprawozdanie z działalności Prezesa URE w 2024 r. – wybrane zagadnienia

Konferencja NOWY RYNEK ENERGII

Nałęczów, 20-21 maja 2025



Urząd Regulacji
Energetyki



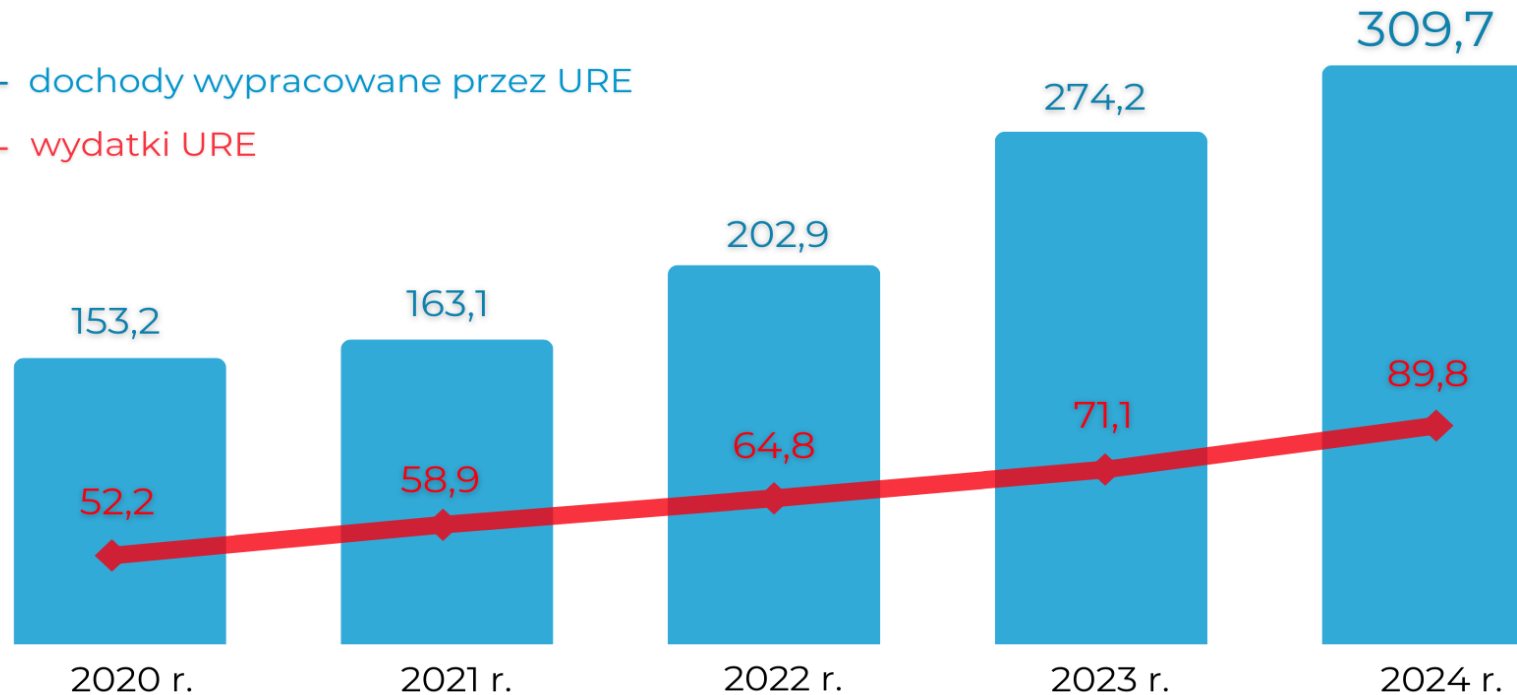
Rekordowe wpływy do budżetu Państwa z URE

Dochód odprowadzony przez URE do budżetu państwa w latach 2020-2024
a wydatki Urzędu (mln zł)

➤ zrealizowano 121 proc. planowanych dochodów

■ - dochody wypracowane przez URE

■ - wydatki URE





Skala wsparcia dla przedsiębiorstw energetycznych

- wytwórcy energii odnawialnej
- sektory energochłonne
- kogeneracja
- rynek mocy
- kontrakty długoterminowe

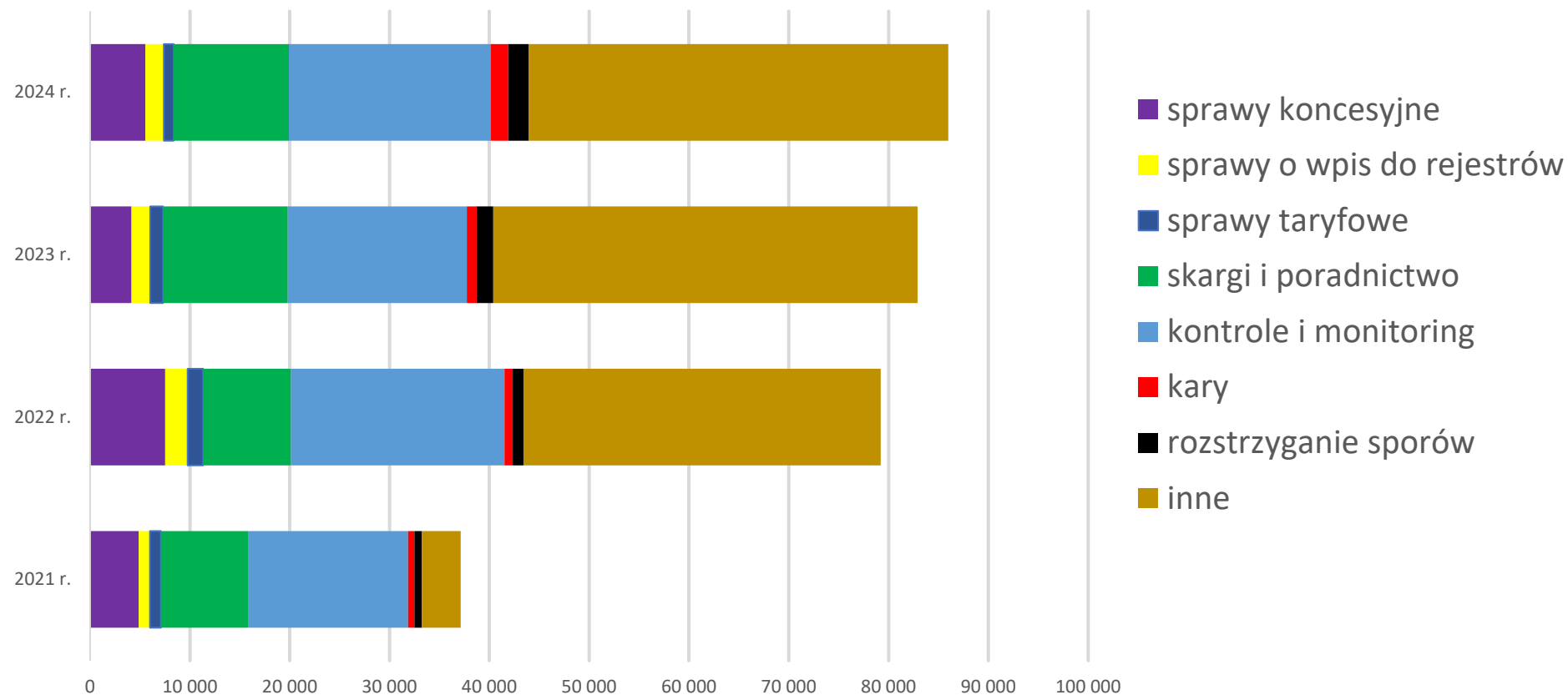
18,8 mld zł

Liczba spraw rozstrzyganych przez URE



Urząd Regulacji
Energetyki

Przyrost spraw w latach 2021 - 2024



Zatrudnienie w URE



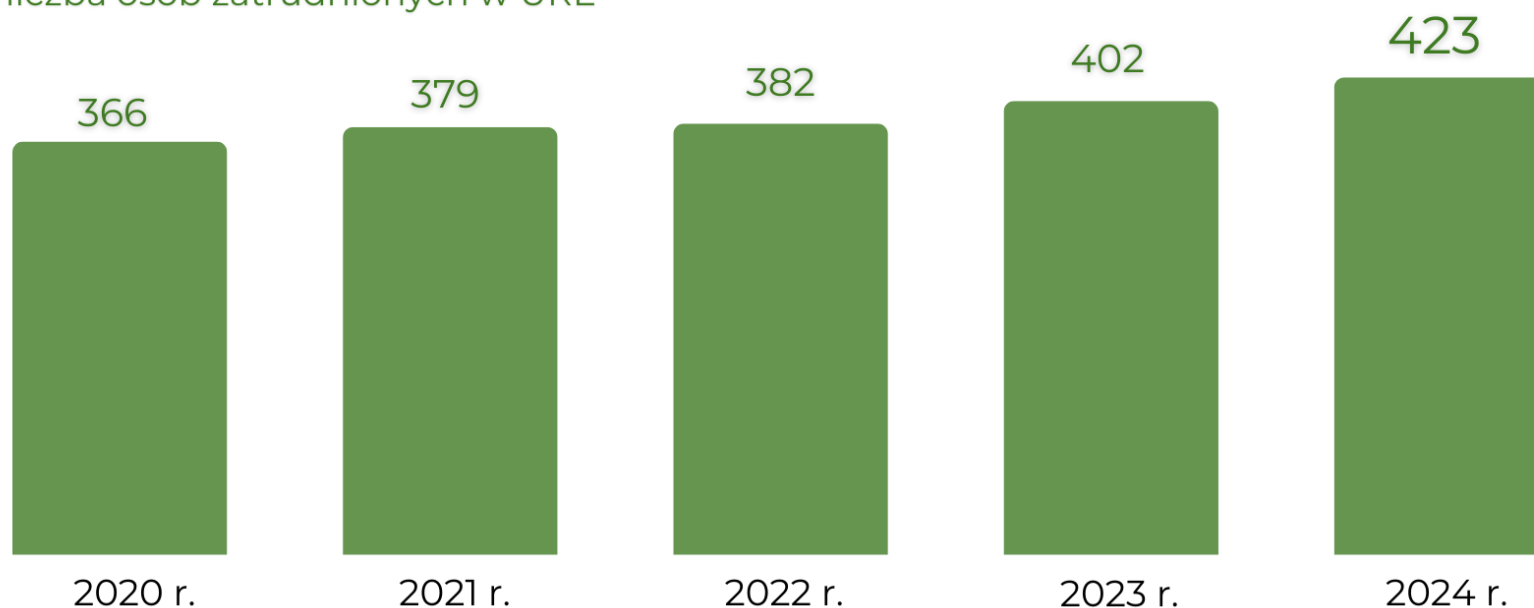
Urząd Regulacji
Energetyki

Zatrudnienie w URE w latach 2020-2024

➤ w 2024 r. średnia wieku pracowników wyniosła 46 lat

➤ średni staż pracy wynosi ponad 9 lat

■ - liczba osób zatrudnionych w URE





Zmiany legislacyjne

- w 2023 r. uchwalone zostały dwie obszerne nowelizacje Prawa energetycznego i ustawy OZE, oraz kilkanaście nowelizacji pozostałych ustaw kształtujących zadania Prezesa URE
- 21 listopada 2024 r. przyjęto nowelizację PE, która stworzyła ramy prawne dla funkcjonowania i rozwoju rynku wodoru, a także rozszerzyła definicję magazynowania energii
- ustawą z 18 grudnia 2024 r. o zmianie nomenklatury scalonej dokonano zmiany kodu CN dla czystego oleju napędowego, co będzie skutkować koniecznością wydania przez Prezesa URE ok. 3500 decyzji zmieniających koncesje dla przedsiębiorców z rynku paliw ciekłych
- w 2024 r. Regulator uczestniczył w opiniowaniu 97 projektów aktów prawa krajowego i europejskiego
- obecnie kompetencje Prezesa URE zapisane są w 17 ustawach i ponad 20 rozporządzeniach krajowych i unijnych



Nowe kompetencje Prezesa URE

- zaczęły funkcjonować nowe rejestry i wykazy: Rejestr Klastrow Energii, Wykaz agregatorów, a także Wykaz obywatelskich społeczności energetycznych
- ukazały się nowe raporty dot. rozwoju polskiego rynku magazynowania energii, oceny potencjału dwukierunkowego ładowania pojazdów elektrycznych i jego wpływu na sieć, a także skali zjawiska redysponowania w KSE
- Prezes URE po raz pierwszy wydał wytyczne odnośnie kierunku rozwoju sieci i realizacji inwestycji priorytetowych dla operatorów systemów dystrybucyjnych



Brak przyznanych środków na realizację nowych obowiązków

Prezes URE w latach 2023-2024,
dla najważniejszych nowelizacji ustaw
wnioskował o 108 nowych etatów.
Uzyskał finansowanie na utworzenie 6.

Brak przyznanych środków na realizację, np.:



Urząd Regulacji
Energetyki

- prowadzenie porównywarki ofert sprzedaży energii dla odbiorców energii elektrycznej,
- prowadzenie wykazu agregatorów,
- prowadzenie wykazu obywatelskich społeczności energetycznych,
- prowadzenie rejestru klastrów energii,
- przeprowadzanie postępowania projektowego w ramach tzw. piaskownicy regulacyjnej, udzielanie odstępstw od stosowania przepisów, kontrola działań podmiotów, którym przyznano odstępstwa,
- określanie wytycznych dotyczących kierunku rozwoju sieci i realizacji inwestycji priorytetowych, które mają zostać uwzględnione w planach rozwoju sieci oraz kontrolowanie wykonywania realizacji planów rozwoju sieci w zakresie realizacji wytycznych,
- rozpatrywanie zgłoszeń od odbiorców końcowych dot. naruszenia obowiązków przez operatorów systemu elektroenergetycznego,
- wydawanie gwarancji pochodzenia (wodór, biometan, ciepło, chłód),
- realizację zadań związanych z przystąpieniem i uczestnictwem Prezesa URE w pracach stowarzyszenia Association of Issuing Bodies,
- obsługę systemów wsparcia operacyjnego: aukcyjnego oraz FIT/FIP, a także rozszerzony zakres kontroli,
- prowadzenie szerokiego monitoringu rynku detalicznego, o którym mowa w art. 23 ust. 2 pkt 18b tj. monitorowanie:
 - poziomu i skuteczności otwarcia rynku i konkurencji na poziomie hurtowym i detalicznym, w tym na giełdach energii elektrycznej;
 - cen dla odbiorców energii elektrycznej w gospodarstwach domowych, w tym przedpłatowej formy rozliczeń realizowanych za pomocą liczników zdalnego odczytu skomunikowanych z systemem pomiarowym;
 - zawierania i stosowania umów z cenami dynamicznymi energii elektrycznej, ofert sprzedawców energii elektrycznej, wpływu tych umów i ofert na ceny i stawki opłat dla odbiorców w gospodarstwach domowych, a także szacowanie ryzyk związanych z tymi umowami oraz publikowanie, w terminie do dnia 30 maja każdego roku, raportu z tego monitorowania;
 - opłat za usługi w zakresie utrzymania systemu elektroenergetycznego i wykonania tych usług;
 - stosunku cen stosowanych przez sprzedawców energii elektrycznej dla odbiorców energii elektrycznej w gospodarstwach domowych do cen hurtowych energii elektrycznej;
 - kształtowania się taryf i opłat za świadczenie usług dystrybucyjnych;
 - skarg zgłaszanych przez odbiorców energii elektrycznej w gospodarstwach domowych;
 - zakłóceń lub ograniczeń konkurencji, w tym przez dostarczanie stosownych informacji oraz przekazywanie Prezesowi UOKiK istotnych przypadków tych zakłóceń lub ograniczeń;
 - występowania restrykcyjnych praktyk umownych, w tym klauzul wyłączności, które mogą uniemożliwiać odbiorcom jednoczesne zawieranie umów z więcej niż jednym sprzedawcą lub ograniczać ich wybór w tym zakresie, a w przypadku gdy uzna to za konieczne, powiadamianie o takich praktykach Prezesa UOKiK;
 - usuwania nieuzasadnionych przeszkód i ograniczeń w rozwijaniu zużycia wytworzonej we własnym zakresie energii elektrycznej i rozwoju obywatelskich społeczności energetycznych,
 - realizacji projektów, o których mowa w art. 24d ust. 1;
 - funkcjonowania partnerskiego handlu energią z odnawialnych źródeł energii, w tym w zakresie prawnych i organizacyjnych barier jego rozwoju,
- wydawanie zaleceń dotyczących zapewnienia zgodności cen sprzedaży energii elektrycznej z wymogami konkurencji,
- sporządzenie raportu z monitorowania wpływu umów z ceną dynamiczną na ceny i stawki opłat dla odbiorców w gospodarstwach domowych, a także szacowanie ryzyk związanych z tymi umowami,
- zapewnianie ustalenia zasad dotyczących zamawiania usług elastyczności oraz wymogów związanych z tymi usługami w uzgadnianych bądź zatwierdzanych dokumentach,
- żądanie zmiany umów o świadczenie usług przesyłania lub dystrybucji paliw gazowych lub energii elektrycznej zawartych między sprzedawcą a operatorem, monitorowanie treści zawieranych umów,
- publikację szczegółowego wykazu linii bezpośrednich i ich parametrów technicznych wraz z obowiązkiem publikowania zmian danych zawartych w tym wykazie,
- zatwierdzanie taryf operatorów uwzględniających koszty wynikające z udzielanych zamówień na usługi elastyczności, w tym koszty technologii informacyjnych i komunikacyjnych, koszty infrastruktury oraz inne niezbędne koszty związane z udzielaniem zamówień na te usługi oraz dodatkową analizę kosztów związanych z planowanymi środkami na wypłatę odszkodowania w procesie taryfowym,
- realizację zadań dot. magazynów energii, tj. przeprowadzanie konsultacji dot. istniejących magazynów, wydawanie decyzji dot. przekazania magazynów, wydawanie decyzji dot. wyrażenia zgody na przeprowadzenie przez operatora procedury przetargowej.



Działania na rzecz optymalizacji procesu przyłączania do sieci

- w marcu 2024 r. opublikowana została Informacja Prezesa URE nr 15/2024, dot. m.in. wykorzystania przyłączy do sieci w trybie komercyjnym i popularyzacji cable pooling
- także w marcu Regulator zorganizował spotkanie z uczestnikami rynku na rzecz rozwiązania problemu rosnącej liczby odmów określenia warunków przyłączenia wytwórców do sieci i pełniejszego wykorzystania dostępnych mocy przyłączeniowych
- efektem spotkania było zainicjowanie pracy Zespołu ds. przyłączy, którego eksperci już zdołali wypracować propozycje zmian legislacyjnych
- Prezes URE kierował do przedstawicieli władz wykonawczych, m.in. Ministerstwa Klimatu i Środowiska, propozycje zmian przepisów dot. zwiększenia elastyczności zasad przyłączania do sieci instalacji OZE i magazynów energii (art. 7 i 8 ustawy Prawo energetyczne)



Karta Efektywnej Transformacji Sieci Dystrybucyjnych Polskiej Energetyki

- w 2024 r. zorganizowano pięć spotkań Komitetu Sterującego KET, które dotyczyły m.in. elektromobilności, cyfryzacji sieci, a także współpracy sektora elektroenergetyki z ciepłownictwem systemowym
- w lipcu 2024 r. do porozumienia KET dołączyło kolejnych 18 operatorów sieci dystrybucyjnych, a na koniec 2024 r. liczba sygnatariuszy porozumienia wzrosła do 28 podmiotów
- obecnie sygnatariuszami Karty poza OSD i OSDn są też m.in. Polskie Stowarzyszenie Nowej Mobilności, Polskie Stowarzyszenie Magazynowania Energii, Krajowa Izba Klastrow Energii i OZE czy Konfederacja Lewiatan
- w ramach KET udało się wypracować m.in. rekomendacje dotyczące zwiększenia potencjału elastyczności KSE oraz optymalizacji procesu przyłączania do sieci



Niezależność Prezesa URE

- niezależność polskiego Regulatora rynku energii, m.in. na poziomie podejmowania decyzji, czy wyboru władz, jest oceniana pozytywnie, zarówno przez obserwatorów krajowych, jak i zagranicznych
- w ostatnich latach jako główne zagrożenie dla niezależności Prezesa URE, wskazany jest ograniczony, nieprzystający do wzrostu kompetencji i realiów rynku pracy, budżet, a także związane z tym problemy kadrowe
- na negatywne skutki niedofinansowania URE dla jego sprawnego funkcjonowania i niezależności wskazują eksperci rynku



Podsumowanie

- Postrzeganie oraz zrozumienie efektów działalności organu regulacyjnego wynika m.in. z ponad 28-letniej historii funkcjonowania organu, która ugruntowała praktykę działania i wizerunek tej instytucji.
- Jednak brak adekwatnych środków na nowe zadania stanowi realne ryzyko, mogące obniżyć jakość i terminowość naszych działań.

Dziękuję za uwagę

Renata Mroczek

Wiceprezes Urzędu Regulacji Energetyki



Urząd Regulacji
Energetyki